

**Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области**

191124, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д.6

<http://www.spb.arbitr.ru>**Именем Российской Федерации****РЕШЕНИЕ***г. Санкт-Петербург***11 ноября 2022 года****Дело № А56-66217/2022**

Резолютивная часть решения объявлена 01 ноября 2022 года.

Полный текст решения изготовлен 11 ноября 2022 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области в составе: судьи Ранневой Ю.А.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Бригенда А.В.,

рассмотрев в судебном заседании дело по иску:

истец: жилищно-строительный кооператив №712 (ОГРН 1027802500912)

ответчик: акционерное общество «Невский экологический оператор» (ОГРН 1217800002826)

об обязанности заключить договор (урегулировании разногласий)

при участии представителей согласно протоколу судебного заседания

у с т а н о в и л :

Жилищно-строительный кооператив № 712 (ЖСК) обратился с иском к АО «Невский экологический оператор» (Общество) об обязанности Общества заключить договор № 1263893-2022/ТКО в редакции ЖСК, изложив:

Преамбулу, абзац 2 в следующей редакции: «Жилищно-строительный кооператив № 712 (ЖСК № 712), представляющее интересы собственников», именуемое в дальнейшем «Потребитель», в лице управляющего Туркаловой С.С., действующей на основании Устава, с другой стороны, именуемые в дальнейшем «Стороны», заключили настоящий договор о нижеследующем:»;

Пункт 1.3: «Способ складирования твердых коммунальных отходов в контейнеры, расположенные у мусороприемной камеры дома № 38 корпуса 1 по проспекту Пискаревский. Для вывоза крупногабаритных отходов региональный оператор предоставляет контейнер емкостью 5,0 - 6,0 куб. м по отдельной заявке Потребителя по телефону (указать номер телефона)»;

Пункт 1.4: «Дата начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами 23.03.2022г.»;

Пункт 2.2: «Потребитель оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с ТКО, на основании выставленного счета. Датой оплаты считается дата списания денежных средств со счета Потребителя в адрес Регионального оператора»;

Пункт 2.4: «Сторона, инициирующая проведение сверки расчетов, составляет и направляет другой стороне подписанный акт сверки расчетов в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»), позволяющим подтвердить получение такого уведомления адресатом. Другая сторона обязана подписать акт сверки расчетов в течение 10-ти рабочих дней со

дня его получения или представить мотивированный отказ от его подписания с направлением своего варианта акта сверки расчетов»;

Пункт 2.5: Исключить;

Пункт 3.1.2: «Обеспечить транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов в соответствии с законодательством РФ»;

Пункт 3.1.6 (нет в договоре – добавить): «Осуществлять подборку ТКО, выпавших при погрузке контейнеров»;

Пункт 3.1.7 (нет в договоре – добавить): «В случае несвоевременного вывоза ТКО, приведшего к переполнению контейнеров и образованию складирования ТКО на контейнерной площадке вне контейнеров, работы по загрузке контейнеров вышеуказанными ТКО и уборке контейнерной площадки выполняются силами Регионального оператора»;

Пункт 3.3.8: «Обеспечить на территории, находящейся в собственности «Потребителя» беспрепятственный доступ транспорта регионального оператора к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, указанному в настоящем договоре»;

Пункт 4.1 абзац 1: «Стороны согласились производить учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» следующим способом: расчетным путем, исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов»;

Пункт 4.1 абзац 2 – Исключить;

Пункт 6.2: «1. В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате настоящего договора региональный оператор вправе потребовать от потребителя уплаты неустойки в размере 1/300 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на день предъявления соответствующего требования, от суммы задолженности за каждый день просрочки, если иное не предусмотрено жилищным законодательством. 2. Дополнить абзацем 2: «В случае неисполнения, либо ненадлежащего исполнения Региональным оператором обязательств по настоящему договору, Региональный оператор выплачивает потребителю неустойку в размере 1% за каждое нарушение от стоимости объема ТКО в месяце, в котором произошло нарушение обязательств по Договору»;

Приложение 1, п. 2: «В таблице изменить метод учета – слово «норматив» исключить». Указать объем вывезенных отходов и количество контейнеров»;

Приложение 1, п. 2: добавить абзац 4: «Периодичность вывоза ТКО от Потребителя ЖСК № 712: понедельник, вторник, среда, четверг, пятница, суббота, воскресенье в соответствии с графиком, на сайте Регионального оператора – пункт в таблице 1209»;

Пункт 3.4: «3.4. Потребитель имеет право:

3.4.1. Получать от регионального оператора информацию об изменении установленных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

3.4.2. Инициировать проведение сверки расчетов по настоящему договору;

3.4.3. Осуществлять контроль за учетом объема и (или) массы принятых ТКО;

3.4.4. Составлять акт о количестве вывезенного объема ТКО, который впоследствии будет являться основанием для расчета объема вывезенного ТКО и оплаты»;

Приложение № 1 п. 3 изложить в следующей редакции: «3. Расчет объема твердых коммунальных отходов. Количество вывезенных куб. м ТКО x тариф»;

Пункт 8.1: «Настоящий договор заключается по 31.12.2022 года и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 25.03.2022 года».

Определением от 06.09.2022 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечен Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (Комитет).

В судебное заседание истец не явился, ответчик изложил позицию по спору; Комитет направил отзыв, указал, что отдельный сбор является обязательным требованием для расчета по количеству и объему контейнеров, необходимо согласование системы отдельного накопления ТКО при направлении в адрес регионального оператора соответствующего обращения.

В обоснование исковых требований истец сослался на следующие обстоятельства.

На основании Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города федерального значения Санкт-Петербурга от 02.09.2021, заключенного между Комитетом и Обществом, с 01.01.2022 услуги по обращению с ТКО оказывает Общество.

Во исполнение требований Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (Закон № 89-ФЗ) ЖСК 22.12.2022 направил в адрес регионального оператора заявку на заключение договора и пакет документов в соответствии с Порядком действий для заключения договора, размещенном на официальном сайте Общества (<https://spb-neo.ru/informatsiva-dlya-potrebiteley/zaklyuchenie-dogovora-1/>).

ЖСК 23.03.2022 получил от Общества договор № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021.

Не согласившись с условиями данного договора ЖСК направил в адрес Общества протокол разногласий на договор № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021, однако протокол разногласий Обществом не подписан, ответ на протокол разногласий не поступил.

12.04.2022 ЖСК направил Обществу претензию с требованием заключить договор на условиях, изложенных в протоколе разногласий к договору.

Ответа на претензию не последовало, истец обратился в суд с настоящим иском.

В отзыве Общество указало, что спорные условия договора подлежат изложению в редакции регионального оператора в соответствии с требованиями законодательства, в отношении ряда пунктов ответчик не возражает против изменения формулировок; предложило урегулировать разногласия при заключении договора следующим образом:

изложить п. 4.1 договора в редакции регионального оператора;

изложить преамбулу договора в редакции регионального оператора;

изложить п. 1.3 договора в следующей редакции: «Способ складирования ТКО в контейнеры, расположенные у мусороприемной камеры дома № 38 корпуса 1 по проспекту Пискаревский»;

изложить п. 1.4 договора в редакции регионального оператора;

изложить п. 2.2 договора в следующей редакции: «Потребитель оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с ТКО, на основании выставленного счета. Датой оплаты считается дата зачисления денежных средств на расчетный счет Регионального оператора»;

изложить п. 2.4 договора в редакции регионального оператора;

изложить п. 2.5 договора в редакции регионального оператора;

изложить п. 3.1.2 договора в редакции регионального оператора;

изложить п. 3.1.6 договора в редакции потребителя;

не включать п. 3.1.7 в текст договора;

изложить п. 3.3.8 договора в редакции потребителя;

изложить п. 3.4 договора в редакции регионального оператора;

изложить п. 6.2 договора в редакции регионального оператора;
изложить п. 8.1 договора в редакции регионального оператора;
изложить Приложение № 1 к договору в редакции регионального оператора.

Настоящий спор обусловлен несогласием потребителя с условиями договора, представленного региональным оператором для подписания, фактически является спором об урегулировании разногласий, возникших при заключении договора.

В соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора; понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством.

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

В соответствии со статьей 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления определены Законом № 89-ФЗ.

В целях реализации задач, предусмотренных данным Законом, а также в связи с изменением правового регулирования и необходимостью определения статуса регионального оператора Правительством Российской Федерации 12.11.2016 принято постановление № 1156 об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, устанавливающими порядок осуществления сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для регионального оператора.

В соответствии с частью 5 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации; договор на оказание услуг по обращению с ТКО может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО утверждена Правилами № 1156.

Заключение договора на оказание услуг по обращению с ТКО для регионального оператора является обязательным.

В случае, если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами не урегулированы, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, считается заключенным на условиях типового договора по цене, указанной региональным оператором в указанном проекте договора, направленном в соответствии с пунктом 8 (10) Правил (пункт 8(15) Правил № 1156).

Поскольку ответчик является региональным оператором, обязанность ответчика заключить договор с истцом вытекает из положений законодательства и обусловлена характером осуществления им деятельности в области обращения ТКО.

1. Истец просит изменить текст Преамбулы Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021.

Согласно пункту 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, Потребитель – собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, соответственно ТСЖ является лицом, обязанным заключить договор.

В силу пункта 5 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Формулировка преамбулы в редакции Регионального оператора соответствует типовому договору: «(ЖСК № 712), именуемое в дальнейшем «Потребитель».

2. Истец просит изложить п. 1.3 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в следующей редакции: «Способ складирования ТКО в контейнеры, расположенные у мусороприемной камеры дома № 38 корпуса 1 по проспекту Пискаревский. Для вывоза крупногабаритных отходов региональный оператор предоставляет контейнер емкостью 5,0 - 6,0 куб. м по отдельной заявке Потребителя по телефону (указать номер телефона)».

Региональный оператор в отношении МКД, оборудованных мусороприемными камерами, должен осуществлять только погрузку ТКО со специальной площадки.

Согласно письму Минприроды России от 11.10.2019 № 08-25-53/24802 «О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО» из комплексного анализа законодательства Российской Федерации следует, что обязанность по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, в том числе по выкату контейнеров из мусороприемных камер до мест накопления ТКО, контейнерных площадок, расположенных на земельных участках, входящих в общедомовое имущество, лежит на собственниках помещений МКД или лицах, осуществляющих управление МКД. При этом плата за организацию и содержание мест накопления ТКО, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, в том числе выкат контейнеров из мусороприемных камер до мест накопления ТКО, контейнерных площадок, входит в состав платы за содержание жилого помещения, оплачиваемой собственниками помещения в МКД.

Требования и нормативы по содержанию и обслуживанию жилого фонда предусмотрены Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 (зарегистрировано в Минюсте РФ 15.10.2003 № 5176) (Правила № 170).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 5.9.10 Правил № 170 персонал, обслуживающий мусоропроводы, должен обеспечивать вывоз контейнеров с отходами с места перегрузки в мусоровоз.

Согласно пункту 5.9.13 Правил № 170 контейнер с отходами следует к моменту перегрузки в мусоровоз удалить из мусоросборной камеры на отведенную площадку.

Из изложенного следует, что управляющая организация должна обеспечивать удаление контейнера из мусороприемной камеры к месту перегрузки (отведенная площадка), а затем к мусоровозу.

При изложенных обстоятельствах ответчик не возражает против изложения п. 1.3 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в редакции истца в части способа складирования ТКО в контейнеры, поскольку данное положение не противоречит типовой форме договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Согласно Письму Минстроя от 03.04.2019 № 11696-АО/06 контейнеры могут приобретаться: собственниками земельных участков, на которых расположены места

(площадки) накопления ТКО; органами местного самоуправления, создавшими места (площадки) накопления ТКО в соответствии с действующим законодательством; лицами, управляющими МКД; потребителями.

Кроме того, приобретение контейнеров и бункеров для накопления (складирования) ТКО и их содержание могут осуществляться региональным оператором, но только в пределах, не превышающих 1% необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования, при учете органом регулирования тарифов соответствующих расходов.

Как пояснил ответчик, в настоящий момент у регионального оператора отсутствует возможность приобретения и предоставления контейнеров.

Таким образом, п. 1.3 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в следующей редакции: «Способ складирования ТКО в контейнеры, расположенные у мусороприемной камеры дома № 38 корпуса 1 по проспекту Пискаревский».

3. Истец просит изложить п. 1.4 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в следующей редакции: «Дата начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами 23.03.2022».

По результатам конкурсного отбора регионального оператора и заключенного Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города федерального значения Санкт-Петербурга от 02.09.2021, Обществу присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п. 1.3 Соглашения региональный оператор начинает осуществлять деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами не ранее установленной даты применения утвержденного (принятого) Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифа на услуги регионального оператора, но не позднее чем 01.01.2022.

Таким образом, п. 1.4 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в редакции Регионального оператора: «Дата начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами 01.01.2022».

4. Истец просит изложить п. 2.2 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в следующей редакции: «Потребитель оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с ТКО, на основании выставленного счета. Датой оплаты считается дата зачисления денежных средств на расчетный счет Регионального оператора».

В соответствии с п. 5 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 утверждена Форма типового договора.

В п. 6 Формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами указано: «Потребитель (за исключением потребителей в многоквартирных домах и жилых домах) оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Потребитель в многоквартирном доме или жилом доме оплачивает коммунальную услугу по оказанию услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации».

В силу п. 1 ст. 155 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, созданного в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральным законом о таком кооперативе.

Ответчик пояснил, что договор либо протокол общего собрания членов товарищества собственников жилья региональному оператору представлен не был.

Таким образом, п. 2.2. Договора подлежит изложению в соответствии с жилищным законодательством: «Потребитель оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с ТКО, на основании выставленного счета. Датой оплаты считается дата зачисления денежных средств на расчетный счет Регионального оператора».

5. Истец просит изложить п. 2.4 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в следующей редакции: слова «в течение 3 рабочих дней» заменить на слова «в течение 10 рабочих дней».

В п. 7 Формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами определено: «Сверка расчетов по настоящему договору проводится между региональным оператором и потребителем не реже чем один раз в год по инициативе одной из сторон путем составления и подписания сторонами соответствующего акта.

Сторона, инициирующая проведение сверки расчетов, составляет и направляет другой стороне подписанный акт сверки расчетов в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, телеграмма, факсограмма, телефонограмма, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»), позволяющим подтвердить получение такого уведомления адресатом. Другая сторона обязана подписать акт сверки расчетов в течение 3 рабочих дней со дня его получения или представить мотивированный отказ от его подписания с направлением своего варианта акта сверки расчетов.

В случае неполучения ответа в течение 10 рабочих дней со дня направления стороне акта сверки расчетов, направленный акт считается согласованным и подписанным обеими сторонами».

Таким образом, п. 2.4 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в редакции Регионального оператора: «Сторона, инициирующая проведение сверки расчетов, составляет и направляет другой стороне подписанный акт сверки расчетов в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, телеграмма, факсограмма, телефонограмма, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»), позволяющим подтвердить получение такого уведомления адресатом. Другая сторона обязана подписать акт сверки расчетов в течение 3 рабочих дней со дня его получения или представить мотивированный отказ от его подписания с направлением своего варианта акта сверки расчетов».

6. Истец просит исключить п. 2.5 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021.

В силу пункта 5 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, п. 2.5 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в редакции Регионального оператора и не подлежит исключению: «В случае неполучения ответа в течение 10 рабочих дней со дня направления стороне акта сверки расчетов, направленный акт считается согласованным и подписанным обеими сторонами».

7. Истец просит изложить п. 3.1.2 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в следующей редакции: слово «Обеспечивать» заменить на слово «Обеспечить».

Текст п. 3.1.2. Договора в редакции Регионального оператора соответствует положениям п. 11(6) Типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными услугами, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156.

Таким образом, п. 3.1.2 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в редакции Регионального оператора: «Обеспечивать транспортировку, обработку, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов в соответствии с законодательством РФ».

8. Истец просит включить в Договор № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 пункт 3.1.6. следующего содержания: «Осуществлять подборку ТКО, выпавших при погрузке контейнеров».

На основании п. 148(12) Постановления Правительства № 354 от 06.05.2011 «О предоставлении коммунальных услуг» региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами отвечает за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. Погрузка твердых коммунальных отходов включает в себя уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов.

Таким образом, региональный оператор не возражает против включения пункта 3.1.6 в текст Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021: «Осуществлять подборку ТКО, выпавших при погрузке контейнеров».

9. Истец просит включить в Договор № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 пункт 3.1.7 следующего содержания: «В случае несвоевременного вывоза ТКО, приведшего к переполнению контейнеров и образованию складирования ТКО на прилегающей территории контейнерной площадке вне контейнеров, работы по загрузке контейнеров вышеуказанными ТКО и уборке прилегающей территории контейнерной площадки выполняются силами Регионального оператора».

Пункт 3.1.7 включению в Договор № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 не подлежит, так как данная обязанность регионального оператора не предусмотрена действующим законодательством.

10. Истец просит изменить текст п. 3.3.8 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021.

Региональный оператор не возражает против изложения текста пункта 3.3.8 Договора в редакции потребителя, поскольку данный пункт отсутствует в типовом договоре: «обеспечить на территории, находящейся в общедолевой собственности Потребителя беспрепятственный доступ транспорта регионального оператора к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, указанных в настоящем договоре».

11. Истец просит дополнить пункт 3.4 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 следующими подпунктами: «3.4.3. Осуществлять контроль за учетом объема и (или) массы принятых ТКО; 3.4.4. Составлять акт о количестве вывезенного объема ТКО, который в последствии будет являться основанием для расчета объема вывезенного ТКО и оплаты».

Текст п. 3.4 Договора в редакции Регионального оператора соответствует положениям п. 14 Типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми

коммунальными услугами, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156. В данном пункте не предусмотрены дополнительные права, изложенные в редакции истца.

Таким образом, п. 3.4 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в редакции Регионального оператора: «3.4. Потребитель имеет право:

3.4.1. получать от регионального оператора информацию об изменении установленных тарифов области обращения с твердыми коммунальными отходами;

3.4.2. инициировать проведение сверки расчетов по настоящему договору».

12. Истец просит изложить п. 4.1 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в следующей редакции: «Стороны согласились производить учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» следующим способом: расчетным путем, исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.

Второй абзац исключить из договора».

Пунктом 25 Правил № 1156 определено, что одним из существенных условий договора об оказании услуг по транспортированию ТКО является способ коммерческого учета количества ТКО и нормативы их накопления.

Согласно пункту 1 статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ определение объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется в целях расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 (Правила № 505).

Согласно данным Правилам коммерческому учету подлежат объем и (или) масса твердых коммунальных отходов с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, или расчетного способа в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами (пункт 1).

Истцом предложено осуществлять коммерческий учет твердых коммунальных отходов расчетным путем, исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, а ответчиком – исходя из норматива накопления ТКО.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления ТКО), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, региональным оператором по обращению с ТКО, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На основании положений пункта 148 (25) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (Правила № 354) потребитель коммунальной услуги по обращению с

ТКО обязан своевременно и в полном объеме вносить плату за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Согласно положению пункта 148 (27) Правил № 354 расчетный период для оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО устанавливается равным календарному месяцу.

Размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО рассчитывается исходя из цены, определенной в пределах утвержденного единого тарифа на услугу регионального оператора, установленного региональному оператору по обращению с ТКО в порядке, определенном Федеральным законом «Об отходах производства и потребления». При расчете размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, оказываемую региональным оператором по обращению с ТКО исполнителю в целях предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО потребителям, применяются тарифы (цены) регионального оператора по обращению с ТКО, используемые при расчете размера платы за коммунальные услуги для потребителей (пункт 148 (28) Правил № 354).

Согласно положениям Правил № 354 расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, предоставленную потребителю в жилом помещении и нежилом помещении в многоквартирном доме, определяется на основании нормативов накопления ТКО, за исключением случая, когда введена система раздельного сбора ТКО, при котором размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО определяется на основании объема вывезенных контейнеров (пункты 148.30 - 148.33, 148.38 Правил № 354).

Пунктом 148 (30) Правил № 354 установлено, что размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9 (1) приложения № 2 к настоящим Правилам. В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9 (2) приложения № 2 к настоящим Правилам.

Нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Санкт-Петербурга для многоквартирных домов исходя из площади жилых помещений утверждены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга от 14.04.2017 № 30-р. Норматив накопления твердых коммунальных отходов для многоквартирных домов (в год) составляет 0,0792 куб. м с 1 кв. м общей площади жилых помещений.

Расчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю за расчетный период в жилом помещении (жилой дом, квартира), в случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определяется в соответствии с формулой 9 (2) приложения № 2 к Правилам № 354.

Правомерность определения объема оказанной услуги исходя из нормативов накопления подтверждается нормами Жилищного кодекса Российской Федерации.

В отсутствие прибора учета в отношении определения объема ТКО (контейнеры к приборам учета не относятся, средством измерения не являются) расчет платы за услугу по обращению с ТКО исходя из норматива накопления ТКО полностью соответствует положениям ч. 1 ст. 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и п. 148 (30) Правил № 354; данные нормы подлежат применению к спорным правоотношениям (между собственниками жилых помещений в МКД и региональным оператором).

Истец не вправе устанавливать способы расчета оказанных коммунальных услуг, отличные от способа расчета, указанного в законе и в договоре с региональным оператором, в том числе и путем принятия решения общим собранием собственников; данный вопрос не входит в компетенцию общего собрания.

С 01.01.2022 в г. Санкт-Петербурге услуга по обращению с ТКО является коммунальной услугой с момента ввода в г. Санкт-Петербурге института регионального оператора.

Согласно п. 8.1 ст. 23 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» при первоначальном включении в состав платы за коммунальные услуги, оказываемые потребителям коммунальных услуг в многоквартирном доме, платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами стоимость услуг по сбору, вывозу, утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов исключается из платы за содержание жилого помещения начиная с месяца, в котором услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами начинает оказывать региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.02.2017 № 232 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» определено, что изменения, утвержденные настоящим постановлением, применяются со дня начала осуществления региональным оператором деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Нормативы накопления ТКО устанавливаются уполномоченным органом на основании замеров в порядке, предусмотренном законодательством, и являются усредненной нормой накопления ТКО для соответствующего типа отходообразователя.

При отсутствии приборов учета, осуществляющего учет коммунальной услуги (по коммунальной услуге «обращение с ТКО» отсутствуют приборы учета, и все способы определения объема для всех типов потребителей являются расчетными) применение расчетного способа, в том числе нормативов, является общепринятым способом установления объема услуги в отсутствие прибора учета для всех коммунальных услуг (ст. 157 ЖК РФ).

Кроме того, как указал ответчик, сторонами не согласован отдельный учет ТКО, с соответствующей заявкой потребитель в установленном порядке к региональному оператору не обращался.

Таким образом, п. 4.1 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в редакции Регионального оператора: «Стороны согласились производить учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» следующим способом: расчетным путем, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

При определении объема ТКО по нормативам накопления ТКО, в случае изменения нормативов накопления ТКО, такие нормативы применяются к отношениям сторон с даты вступления в силу (начала действия) соответствующего нормативного акта уполномоченного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга (Распоряжение

Комитета по тарифам Санкт-Петербурга), независимо от заключения сторонами дополнительного соглашения».

13. Истец просит изложить п. 6.2. Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в следующей редакции: «В случае неисполнения, либо ненадлежащего исполнения Потребителем обязательств по оплате настоящего договора, региональный оператор вправе потребовать от Потребителя уплаты неустойки в размере 1/300 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на день предъявления соответствующего требования от суммы задолженности за каждый день просрочки, если иное не предусмотрено жилищным законодательством»

Также истец просит дополнить п. 6.2. Договора абзацем 2: «В случае неисполнения, либо ненадлежащего исполнения Региональным оператором обязательств по настоящему Договору, Региональный оператор выплачивает потребителю неустойку в размере 1% за каждое нарушение от стоимости объема ТКО в месяце, в котором произошло нарушение обязательств по Договору».

В соответствии с п. 5 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Согласно п. 22 Формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами: «В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате настоящего договора региональный оператор вправе потребовать от потребителя уплаты неустойки в размере 1/130 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на день предъявления соответствующего требования, от суммы задолженности за каждый день просрочки».

Таким образом, п. 6.2 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в редакции Регионального оператора: «В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате настоящего договора региональный оператор вправе потребовать от потребителя уплаты неустойки в размере 1/130 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на день предъявления соответствующего требования, от суммы задолженности за каждый день просрочки, если иное не предусмотрено жилищным законодательством».

14. Истец просит изложить п. 8.1 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 в следующей редакции: «Настоящий договор заключается по 31.12.2022 года и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 25.03.2022 года».

Как уже ранее было изложено в п. 4 данного отзыва по результатам конкурсного отбора регионального оператора и заключенного Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города федерального значения Санкт-Петербурга от 02.09.2021, Акционерному Обществу «Невский экологический оператор» присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно п. 1.3 Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города федерального значения Санкт-Петербурга от 02.09.2021 региональный оператор начинает осуществлять деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами не ранее установленной даты применения утвержденного (принятого) Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга тарифа на услуги регионального оператора, но не позднее чем 01.01.2022.

Таким образом, п. 8.1 Договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 подлежит изложению в редакции Регионального оператора: «Настоящий договор заключается по 31.12.2022 года и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01.01.2022 года».

15. Истец просит изменить ряд положений, изложенных в Приложении № 1 к Договору № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021.

Приложение 1 к Договору необходимо изложить в редакции регионального оператора, поскольку расчет ТКО осуществляется исходя из нормативов накопления ТКО).

График и периодичность вывоза устанавливается в соответствии с действующим законодательством, в частности, Постановлением Правительства Российской Федерации № 354 «О предоставлении коммунальных услуг»; СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 установлены требования к качеству коммунальных услуг (Раздел VII. Обращение с твердыми коммунальными отходами): обеспечение своевременного вывоза твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления:

в холодное время года (при среднесуточной температуре +5 °С и ниже) не реже одного раза в трое суток; в теплое время (при среднесуточной температуре свыше +5 °С) не реже 1 раза в сутки (ежедневный вывоз).

Допустимое отклонение сроков: не более 72 часов (суммарно) в течение 1 месяца; не более 48 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха +5 °С и ниже; не более 24 часов одновременно - при среднесуточной температуре воздуха свыше +5 °С.

Действия регионального оператора, выразившиеся в несоблюдении при заключении договора формы Типового договора (например, исключение или изменение существенных условий договора), могут содержать признаки нарушения антимонопольного законодательства (пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, Приложение № 1 к договору подлежит изложению в редакции регионального оператора.

При изложенных обстоятельствах суд полагает необходимым, соответствующим указанным правовым нормам и обстоятельствам спорных правоотношений урегулировать разногласия сторон при заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами путем изложения соответствующих условий договора в предложенной Обществом редакции с учетом изложенной в отзыве на исковое заявление правовой позиции по существу настоящего спора.

Руководствуясь статьями 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области

р е ш и л :

Урегулировать разногласия, возникшие при заключении договора № 1263893-2022/ТКО от 30.12.2021 с изложением спорных пунктов договора в предложенной региональным оператором редакции.

Условия договора:

в Преамбуле указать: «(ЖСК № 712), именуемое в дальнейшем «Потребитель»;

пункт 1.3 договора: «Способ складирования ТКО в контейнеры, расположенные у мусороприемной камеры дома № 38 корпуса 1 по проспекту Пискаревский»;

пункт 1.4 договора: «Дата начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами 01.01.2022»;

пункт 2.2 договора: «Потребитель оплачивает услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором была оказана услуга по обращению с ТКО, на основании выставленного счета. Датой оплаты считается дата зачисления денежных средств на расчетный счет Регионального оператора»;

пункт 2.4 договора: «Сторона, инициирующая проведение сверки расчетов, составляет и направляет другой стороне подписанный акт сверки расчетов в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, телеграмма, факсограмма, телефонограмма, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»), позволяющим подтвердить получение такого уведомления адресатом. Другая сторона обязана подписать акт сверки расчетов в течение 3 рабочих дней со дня его получения или представить мотивированный отказ от его подписания с направлением своего варианта акта сверки расчетов»;

пункт 2.5 договора: «В случае неполучения ответа в течение 10 рабочих дней со дня направления стороне акта сверки расчетов, направленный акт считается согласованным и подписанным обеими сторонами»;

пункт 3.1.2 договора «Обеспечивать транспортировку, обработку, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов в соответствии с законодательством РФ»;

пункт 3.1.6 договора: «Осуществлять подборку ТКО, выпавших при погрузке контейнеров»;

пункт 3.1.7 не подлежит включению в договор;

пункт 3.3.8 договора: «обеспечить на территории, находящейся в общедолевой собственности Потребителя беспрепятственный доступ транспорта регионального оператора к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, указанных в настоящем договоре»;

пункт 3.4 договора: «3.4. Потребитель имеет право:

3.4.1. получать от регионального оператора информацию об изменении установленных тарифов области обращения с твердыми коммунальными отходами;

3.4.2. инициировать проведение сверки расчетов по настоящему договору»;

пункт 4.1 договора: «Стороны согласились производить учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» следующим способом: расчетным путем, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

При определении объема ТКО по нормативам накопления ТКО, в случае изменения нормативов накопления ТКО, такие нормативы применяются к отношениям сторон с даты вступления в силу (начала действия) соответствующего нормативного акта уполномоченного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга (Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга), независимо от заключения сторонами дополнительного соглашения».

пункт 6.2 договора: «В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате настоящего договора региональный оператор вправе потребовать от потребителя уплаты неустойки в размере 1/130 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на день предъявления соответствующего требования, от суммы задолженности за каждый день просрочки, если иное не предусмотрено жилищным законодательством»;

пункт 8.1 договора: «Настоящий договор заключается по 31.12.2022 года и распространяет свое действие на отношения сторон, возникшие с 01.01.2022 года»;

Приложение № 1 к договору подлежит изложению в редакции регионального оператора.

Решение может быть обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия Решения.

Судья

Раннева Ю.А.

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 21.12.2021 9:31:53
Кому выдана Раннева Юлия Александровна